



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

23.03.2022

№ 1

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 29 членов НТС (кворум) и 21 участник заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам обеспечения безопасности некоторых видов профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками).

Докладчик: Картавый Олег Анатольевич - заместитель начальника Правового управления Ростехнадзора.

2. О независимой оценке квалификации специалистов по техническому диагностированию.

Докладчик: Аникушин Алексей Васильевич - начальник отдела АО «НТЦ «Промышленная безопасность».

3. О внесении изменений в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085.

Докладчик: Бибин Евгений Алексеевич - заместитель начальника Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора.

4. Состояние проблемы борьбы с динамическими явлениями и применения новых нормативных документов по их прогнозу и предотвращению на шахтах Кузбасса.

Докладчики: Зыков Виктор Семенович - заместитель генерального директора по научной работе АО «НЦ «ВостНИИ».

5. О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 в части требований к системам противоаварийной автоматической защиты.

Докладчик: Кручинина Ирина Антоновна - директор АНО «Агентство исследований промышленных рисков».

1. По вопросу «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам обеспечения безопасности некоторых видов профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками)».

Заслушав доклад заместителя начальника управления - начальника отдела государственной политики и нормативно-правового регулирования Правового управления Ростехнадзора О.А. Картавого Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Законопроект разработан во исполнение решений Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (протокол заседания от 22 сентября 2021 г. № 56).

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности отдельные категории работников осуществляющих профессиональную деятельность в области промышленной безопасности обязаны проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Однако данные категории охватывают не всех работников, выполняющих трудовые функции на опасных производственных объектах.

В целях реализации задачи по совершенствованию системы повышения квалификации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, предусмотренной Основами государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198, законопроект предусматривает обязанности отдельных категорий работников, определяемых Правительством Российской Федерации, проходить независимую оценку квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Также законопроект направлен на установление особенностей осуществления работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства).

Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743, уже предусмотрена для физических лиц, выполняющих вышеуказанные работы на опасных технических устройствах, необходимость подтверждения соответствия своей квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

В соответствии с положениями части 3 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» такие особенности осуществления работ на опасных технических устройствах должны быть определены Трудовым кодексом Российской Федерации, что предусмотрено законопроектом.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

Одобрить концепцию проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам обеспечения безопасности некоторых видов профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками)».

2. По вопросу «О независимой оценке квалификации специалистов по техническому диагностированию».

Заслушав доклад начальника отдела АО «НТЦ «Промышленная безопасность» А.В. Аникушина Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Принятым в мае 2021 года в первом чтении проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах», предусмотрено, что решение о возможности эксплуатации технического устройства, применяемого на ОПО, принимается с учетом результатов технического диагностирования этого устройства. При этом техническое диагностирование проводится специалистами по техническому диагностированию, соответствующими требованиям профессионального стандарта.

При подготовке указанного законопроекта ко второму чтению Ростехнадзор с учетом результатов расследования аварии на шахте «Листвяжная» пересмотрел этот вопрос. В подготовленном проекте предлагается вернуться к действующему в настоящее время порядку, когда решение о возможности эксплуатации технического устройства, применяемого на ОПО, принимается на основании положительного заключения экспертизы промышленной безопасности технического устройства. Одновременно предлагается уточнить порядок получения статуса эксперта области промышленной безопасности, предусмотрев для физических лиц возможность подтверждения своей квалификации также в порядке, установленном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации».

8 февраля 2021 г. вступил в действие профессиональный стандарт «Специалист в сфере промышленной безопасности» - межотраслевой нормативный документ, который установил требования к профессиональным знаниям, умениям и навыкам специалистов, которые осуществляют экспертизу промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах всех видов. Инициатором разработки указанного профстандарта выступил Комитет по промышленной безопасности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. В его разработке участвовали организации, имеющие большой опыт в сфере промышленной безопасности и в разработке профстандартов.

Для развертывания работы по независимой оценке соответствия квалификации работников положениям указанного профессионального стандарта необходимо определить отраслевой совет по профессиональным квалификациям (СПК), который будет заниматься организацией этой работы.

Научно-технический совет принял решение:

Принять к сведению информацию о внедрении механизмов независимой оценки квалификации на соответствие положениям профстандарта «Специалист в сфере промышленной безопасности».

3. По вопросу «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора Е.А. Бибина Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию о внесенных изменениях в Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре.

2) Рекомендовать Управлению государственного энергетического надзора Ростехнадзора продолжить работу по внедрению риск-ориентированного подхода с целью повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности по направлению федерального государственного энергетического надзора.

4. По вопросу «Состояние проблемы борьбы с динамическими явлениями и применения новых нормативных документов по их прогнозу и предотвращению на шахтах Кузбасса».

Заслушав доклад заместителя генерального директора по научной работе АО «НЦ ВостНИИ» В.С. Зыкова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Из 67 отрабатываемых шахтопластов Кузнецкого угольного бассейна 40 (60%) склонны к внезапным выбросам угля и газа, 64 (96%) - к горным ударам.

Достижение критических по динамическим явлениям глубин разработки угольных пластов предопределяет необходимость применения особых технологий ведения горных работ, методов прогноза и, в случае установления опасных по динамическим явлениям зон, способов приведения их в неопасное состояние в очистных и подготовительных забоях на основе единого комплексного подхода.

После спокойного периода 2006-2014 гг. с увеличением глубин разработки угольных пластов до 500 м и темпов проведения горных выработок и ведения очистных работ в 2015-2021 гг. происходили внезапные выбросы угля и газа и другие газодинамические явления в горных выработках.

В 2020-2021 гг. наибольшее число смертельных травм (4 травмы в год) получено в результате газодинамических явлений.

Следует отметить, что за последние годы создана система требований промышленной безопасности, направленных на предупреждение и прогноз газодинамических явлений.

Так в рамках «регуляторной гильотины» приняты актуализированные Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в угольных шахтах", утвержденные Приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507, которые содержат дополнительные требования при разработке склонных к

динамическим явлениям пластов, специальные Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений", утвержденные Приказом Ростехнадзора от 10.12.2020 № 515. Ранее было принято Руководство по безопасности "Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах", утвержденное Приказом Ростехнадзора от 21.08.2017 № 327.

Это создало условия для разработки и совершенствования методов прогноза газодинамических явлений, в том числе с разделением опасности по видам явлений, которые требуют апробации и внедрения на угольных шахтах.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Рекомендовать АО «НЦ ВостНИИ» в течение 2022 г. продолжить осуществлять анализ правоприменительной практики применения положений федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений» и Руководства по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах» (далее – НПА по динамическим явлениям). О результатах доложить на заседании подсекции «Угольная промышленность» секции № 5 Научно-технического совета Ростехнадзора.

2) Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора по результатам проведенного АО «НЦ ВостНИИ» анализа правоприменительной практики применения положений НПА по динамическим явлениям принять решение о целесообразности внесения изменений и дополнений в вышеуказанные НПА по динамическим явлениям или продолжения анализа их правоприменительной практики.

5. По вопросу «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 в части требований к системам противоаварийной автоматической защиты».

Заслушав доклад директора АНО «Агентство исследований промышленных рисков» И.А. Кручининой Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

На совещании по стратегическому развитию нефтегазохимической отрасли, состоявшемся 1 декабря 2020 г. в г. Тобольске была признана целесообразность закрепления часто повторяющихся решений, обоснованных в специальных технических условиях (далее – СТУ) и обоснованиях безопасности опасных производственных объектов (далее - ОБ) на нормативном уровне. Руководствуясь вышеуказанными тезисами, АНО АИПР совместно с АО Сибур и АО НИПИГаз были проанализированы ОБ и СТУ по объектам нефтегазохимии и переработки на предмет повторяемости отступлений и вводимых новых норм, а также компенсирующих мероприятий и условий их применения.

Для анализа была сформирована максимально возможная с учетом имеющихся ресурсов выборка прецедентных СТУ и ОБ для минимизации влияния сложившихся

кооперационных связей «Заказчик», «Проектировщик», «Разработчик» и наработанных в рамках этих связей унифицированных подходов к содержанию и построению СТУ и ОБ на достоверность результатов прецедентного анализа. База прецедентных СТУ и ОБ состоит из 19 СТУ и 23 ОБ, разработанных в период 2016-2020 гг. СТУ были включены в выборку, т.к. в период до конца 2017 года содержали нормы промышленной безопасности под видом «недостающих требований».

При проведении анализа прецедентных СТУ/ОБ использовались следующие критерии: схожесть (совпадения) формулировок отступлений/недостающих норм, компенсирующих мероприятий и условий их применения.

Проведенный анализ ОБ и СТУ, разработанных для ОПО СПГ, нефтегазохимии и нефтегазопереработки выявил ряд повторяющихся отступлений или недостающих норм промышленной безопасности. Наибольшее их количество приходится на Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (10 из 19) и «Руководство по безопасности факельных систем» (6 из 19).

В части Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (далее - ФНП ОПВБ) наиболее часто в ОБ встречаются вопросы касательно автоматизированных систем управления технологическими процессами, систем противоаварийной автоматической защиты, систем аварийного сброса давления, критериев приемлемого риска аварий.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Признать целесообразной практику прецедентного анализа норм, сформулированных в ОБ, в целях выявления «узких мест» в актуальных редакциях нормативных правовых актов в области промышленной безопасности для учета при их плановой переработке.

2) Нормативные правовые акты, содержащие наибольшее количество «узких мест» или отступлений/недостающих норм, которые могут быть признаны «типовыми», целесообразно актуализировать в первоочередном порядке.

3) АО Сибур, АО НИПИГАЗ, АНО АИПР направить в профильное управление Ростехнадзора отчет с результатами анализа прецедентной практики и редакцию ФНП ОПВБ с учетом типовых формулировок норм и набора компенсирующих мероприятий с целью рассмотрения целесообразности включения данного вопроса в план нормотворческой деятельности Ростехнадзора.

Председатель НТС

Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов